



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/23-03/7
URBROJ: 613-20-23-9
Pazin, 13. lipnja 2023.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Istarska stranka
umirovljenika – Partito
Istriano dei pensionati
za 2022.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2022.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2022.	13
	Provedba naloga i preporuka	15

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Istarske stranke umirovljenika – Partito Istriano dei pensionati (dalje u tekstu: Stranka) za 2022.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2022. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2022. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u ožujku 2012. te je upisana u Registar političkih stranaka u svibnju 2012. Sjedište Stranke je Radnička ulica 5, Pula. Djelokrug Stranke određen je Programskom deklaracijom i Statutom, a rad i djelovanje Stranke su javni.

Programskom deklaracijom Stranke utvrđeni su programski ciljevi, i to: promicanje političkih i društvenih interesa svoga članstva, prije svega mirovinsko-invalidskih, zdravstvenih, socijalnih i drugih prava. U vezi s temeljnim opredjeljenjem, Stranka se zalaže za aktivno uključivanje svojih članova u sve oblike političkog i drugog društvenog djelovanja, putem kojih će utjecati i neposredno pridonositi povoljnijem materijalnom i društvenom položaju umirovljenika, invalida i drugih građana. To podrazumijeva i sustavni utjecaj na odgovarajuće zakonodavno i drugo pravno normiranje odnosa u mirovinskom, invalidskom, zdravstvenom i socijalnom osiguranju, prava umirovljenika i invalida i osoba u potrebi tuđe pomoći na dostojne mirovine, kvalitetnu zdravstvenu i socijalnu zaštitu, kao prava koja proistječu iz njihova minulog rada ili prava socijalno uređene države. Nadalje, Stranka se zalaže za demokratizaciju i Republiku Hrvatsku državu regija, kao socijalnu i pravnu državu s parlamentarnom demokracijom, s usmjerenjem na trajno širenje socijalnih, ekonomskih i svih suvremenih shvaćanja političkih sloboda i ljudskih prava. Također, zalaže se za očuvanje dobrih odnosa, tolerantnost i harmoniju življenja među svim etničkim grupama koje nastanjuju Istru i istarske otoke, kako bi ubuduće građani ovog prostora bili pošteđeni nemilih etničkih potresa. Stranka se zalaže za puno poštovanje temeljnih sloboda i prava čovjeka (slobode mišljenja, govora, javnog istupanja i udruživanja u političke i druge zajednice).

Statutom Stranke (iz ožujka 2012.) uređeni su naziv i sjedište Stranke, članstvo, unutarnje ustrojstvo i tijela Stranke (način njihova izbora i opoziva, ovlasti, trajanje mandata), prestanak rada te druga pitanja od interesa za članstvo i rad Stranke. Članom Stranke može postati svaki punoljetni, poslovno sposoban državljanin Republike Hrvatske koji prihvaća Programsku deklaraciju i Statut Stranke. Odredbama članka 14. Statuta, između ostalog, utvrđeno je da je temeljni organizacijski oblik Stranke podružnica, koja može biti općinska i gradska. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2023.) Stranka ima pet gradskih i devet općinskih podružnica, odnosno ukupno 14 organizacijskih jedinica.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su tijela, i to: Sabor, Savjet, Predsjedništvo, Predsjednik, Tajništvo i Garantni odbor. Mandat članova tijela je četiri godine.

Sabor čine članovi Savjeta i Garantnog odbora te delegati izabrani na skupštinama podružnica. Održava se najmanje jednom u dvije godine, a saziva ga Predsjedništvo. Obvezno se saziva nakon parlamentarnih izbora radi analize izbornih rezultata i izjašnjavanja o povjerenju Predsjedništvu. Sabor donosi Programsku deklaraciju i Statut, utvrđuje temeljna načela politike Stranke, razmatra i ocjenjuje rad Stranke, bira i razrješava Predsjednika i tri potpredsjednika te potvrđuje izbor članova Predsjedništva i Garantnog odbora.

Savjet je najviše tijelo Stranke između dva saziva Sabora, a čine ga Predsjedništvo, predsjednici podružnica te predsjednici zajednica podružnica. Utvrđuje političke stavove Stranke, donosi opće akte i odluke, imenuje i razrješava Predsjednika i potpredsjednika Savjeta Stranke, imenuje i razrješava Glavnog tajnika i zamjenika Glavnog tajnika te usvaja financijski plan i završni račun.

Predsjedništvo je izvršno političko tijelo Stranke. Rukovodi i izvršava odluke Sabora i Savjeta, predlaže kandidate za parlamentarne, županijske, gradske i općinske izbore, imenuje i razrješava tajnike, a čine ga Predsjednik, zamjenik Predsjednika, tri potpredsjednika, Glavni tajnik te članovi Predsjedništva izabrani na skupštinama zajednice podružnica. Također, članovi Predsjedništva su i župan te predsjednik Skupštine Istarske županije, ako su članovi Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, rukovodi Strankom između sjednica Predsjedništva, saziva Predsjedništvo, usklađuje i potiče rad tijela te obavlja i druge poslove za koje ga ovlasti Savjet ili Predsjedništvo. Osoba ovlaštena za predstavljanje i zastupanje u 2022. i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2023.) je Predsjednik Stranke Zdenko Pliško.

Tajništvo je izvršno tijelo koje čine Glavni tajnik i zamjenik Glavnog tajnika. Provodi politiku Stranke te osigurava provođenje odluka njezinih tijela, podnosi prijedloge odluka tijelima Stranke o svim pitanjima, upravlja imovinom, donosi unutarnje akte iz područja radnih odnosa, odluku o članarini te obavlja i druge poslove za koje ga ovlaste Savjet ili Predsjedništvo. Glavni tajnik sudjeluje u pripremi i radu tijela Stranke, osigurava organizacijske, materijalne i tehničke uvjete za rad Stranke, saziva i predsjedava sjednicama Tajništva te obavlja i druge poslove za koje ga ovlaste Savjet ili Predsjedništvo.

Garantni odbor je nadzorno tijelo Stranke, a sastoji se od članova koje izaberu skupštine zajednica podružnica tako da svaka zajednica podružnica bira po jednog člana. Garantni odbor, između ostalog, nadzire materijalno-financijsko poslovanje te podnosi izvješće Savjetu za svaku kalendarsku godinu, donosi konačne odluke na žalbe unutar Stranke te odlučuje o usklađenosti svih odluka sa Statutom Stranke i donosi kodeks ponašanja.

Osim Programske deklaracije i Statuta doneseni su Pravilnik o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke i Etički kodeks.

Koncem 2022. Stranka ima devet članova u predstavničkim tijelima četiri općine, tri grada i Istarske županije.

U 2022. Stranka nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti. Financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Stranka u poslovanju primjenjuje Statut, unutarnje akte i provedbene propise za neprofitne organizacije. Vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvještaja obavlja pravna osoba na temelju zaključenog ugovora.

Pravilnikom o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke iz prosinca 2017., utvrđen je način stjecanja prihoda, plaćanje članarine, dostavljanje računovodstvenih podataka organizacijskih oblika Stranke (podružnica) te naknada putnih i drugih troškova. Prema Izvješću Garantnog odbora iz veljače 2023., Stranka je materijalno i financijsko poslovanje za 2022. vodila u skladu s propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Etičkim kodeksom iz svibnja 2022., utvrđena su načela ponašanja i postupanja članova Stranke u skladu sa Statutom Stranke i važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske. Temeljne vrijednosti za koje se Stranka zalaže su sloboda, jednakost, tolerancija, solidarnost, društvo jednakih mogućnosti i vladavina prava. U svom djelovanju svaki član Stranke promicat će poštenje, pravednost, istinoljubivost i kulturu dijaloga. Etički kodeks također sadrži i odredbe o obavljanju stranačkih i javnih dužnosti te o čuvanju povjerljivih podataka, sprječavanju sukoba interesa, zabrani primanja darova, čuvanju ugleda Stranke, zabrani diskriminacije i prijavi kršenja kodeksa.

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi održavanjem javnih skupova i medijskim aktivnostima (priopćenjima, davanjem izjava i održavanjem tiskovnih konferencija). Za unutarnju komunikaciju koristi mobilne aplikacije i e-poštu. Dokumenti i informacije o političkom djelovanju Stranke objavljeni su na mrežnim stranicama Stranke.

Planiranje

Godišnji program rada i Financijski plan Stranke za 2022. doneseni su i usvojeni na sjednici Savjeta u prosincu 2021.

Financijskim planom planirani su ukupni prihodi u iznosu od 190.050,00 kn (u koje je uključen i preneseni višak prihoda iz prethodne godine u iznosu od 51.000,00 kn), rashodi u iznosu od 149.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 41.050,00 kn. Planirani prihodi (bez prenesenog viška prihoda iz prethodne godine) odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 119.750,00 kn i prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 19.300,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode sudjelovanja u izbornoj promidžbi u iznosu od 38.000,00 kn, rashode za druženja članova Stranke u iznosu od 31.100,00 kn, rashode podružnica u iznosu od 25.000,00 kn, putne troškove u iznosu od 17.000,00 kn, rashode za obilježavanje dana starijih osoba u iznosu od 9.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu od 8.000,00 kn, rashode za energiju, vodu i telefon u iznosu od 7.000,00 kn, druge rashode u iznosu od 7.000,00 kn te bankarske, poštanske i knjigovodstvene usluge u iznosu od 6.900,00 kn.

Godišnjim programom rada planirani su ciljevi Stranke koji se odnose na: kontinuirani rad na učlanjenju novih članova; pružanje pomoći podružnicama Stranke kod realizacije njihovih programa rada; osnivanje podružnice u najmanje jednom gradu i jednoj općini; održavanje najmanje dvije konferencije za medije godišnje; unaprjeđenje suradnje s političkim partnerima; podržavanje inicijativa za poboljšanje položaja umirovljenika i socijalno ugroženih skupina građana; zalaganje za povećanje smještajnih kapaciteta u domovima za starije; otvaranje dnevnih centara za umirovljenike, klubova umirovljenika i drugih oblika skrbi; zalaganje za sve oblike palijativne skrbi na području Istarske županije; kvalitetniju zdravstvenu zaštitu i pomoć u kući starijim i nemoćnim osobama; zalaganje za unaprjeđenje svih oblika institucionalne skrbi za starije i nemoćne osobe te ukazivanje na pojave zanemarivanja i zlostavljanja starijih i nemoćnih osoba. Nadalje, u suradnji s političkim partnerima zalagati se za unaprjeđenje gospodarstva, naročito strateških projekata Istarske županije, raditi na ideji decentralizacije i regionalnog preustroja države u kojoj će Istra biti regija, kao i zalagati se za uvođenje zavičajne nastave u odgojno-obrazovne ustanove.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2022. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Godišnji program rada, Financijski plan te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku (27. veljače 2023.), a ispravljani financijski izvještaji 3. svibnja 2023., unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 125.536,00 kn, što je 6.459,00 kn ili 4,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane (bez prenesenog viška prihoda iz prethodne godine) manji za 13.514,00 kn ili 9,7 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	81.670,00	107.243,00	131,3
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	6.911,00	15.936,00	230,6
3.	Drugi prihodi	43.414,00	2.357,00	5,4
	Ukupni prihodi	131.995,00	125.536,00	95,1

Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 107.243,00 kn ili 85,4 %. Drugi prihodi iznose 18.293,00 kn i čine 14,6 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) nisu ostvareni. Obavijest da u prvih šest mjeseci tekuće godine nije primila donacije, Stranka je dostavila Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 28. srpnja 2022., umjesto najkasnije do 15. srpnja tekuće godine, kako je propisano odredbama članka 21. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima. Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022., dostavljeno je kao sastavni dio uz godišnji financijski izvještaj unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnija odstupanja odnose se na povećanje prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 25.573,00 kn ili 31,3 % te smanjenje drugih prihoda za 41.057,00 kn ili 94,6 % (u 2021. ostvareni su prihodi od naknada troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave).

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 107.243,00 kn i odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Stranka ima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna osam jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za devet članova.

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 15.936,00 kn i odnose se na redovne članarine u iznosu od 13.140,00 kn i članarine koje su uplatili članovi Stranke koji primaju naknadu za obavljanje funkcija u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 2.796,00 kn. Odredbama Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, između ostalog, utvrđeno je da su svi članovi Stranke koji su izabrani na izbornim listama Stranke u zakonodavna i predstavnička tijela te organe vlasti i javne uprave (ako za obnašanje tih funkcija dobivaju plaću ili naknadu) obvezni 3,0 % svojih godišnjih naknada uplatiti Stranci. Na prijedlog Tajništva, navedenim Pravilnikom utvrđena je članarina u iznosu od 30,00 kn.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni u iznosu od 2.357,00 kn odnose se na pripadajući dio naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2021. na temelju ispravljenih obračuna za dvije jedinice lokalne samouprave.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 134.122,00 kn, što je 91.279,00 kn ili 40,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 14.878,00 kn ili 10,0 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	220.741,00	129.504,00	58,7
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	184.316,00	1.708,00	0,9
1.2.	Drugi materijalni rashodi	36.425,00	127.796,00	350,8
2.	Rashodi amortizacije	3.156,00	3.156,00	100,0
3.	Financijski rashodi	1.504,00	1.462,00	97,2
	Ukupni rashodi	225.401,00	134.122,00	59,5
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	131.995,00	125.536,00	95,1
	Manjak prihoda	93.406,00	8.586,00	9,2

Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupno ostvarenim rashodima imaju materijalni rashodi u iznosu od 129.504,00 kn ili 96,6 %. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije i financijski rashodi) iznose 4.618,00 kn i čine 3,4 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno najznačajnije smanjenje rashoda odnosi se na rashode za promidžbu i informiranje za 182.608,00 kn ili 99,1 %, jer Stranka u 2022. nije imala izbornih aktivnosti.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni u iznosu od 1.708,00 kn odnose se na redovnu promidžbu Stranke.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 127.796,00 kn i odnose se na rashode za usluge u iznosu od 40.493,00 kn, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 10.506,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 9.054,00 kn te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 67.743,00 kn.

Rashodi za usluge ostvareni u iznosu od 40.493,00 kn odnose se na usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 23.022,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 6.782,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 6.522,00 kn te druge usluge (fotokopiranje, printanje i slično) u iznosu od 4.167,00 kn. U okviru rashoda za zakupnine i najamnine evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani rashodi za zakup poslovnog prostora u kojem se obavlja djelatnost Stranke i ostvareni su na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora koji su Grad Pula – Pola i Stranka zaključili u travnju 2022.

Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa ostvarene u iznosu od 10.506,00 kn odnose se na korištenje privatnog automobila u službene svrhe za lokalne potrebe Stranke.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni u iznosu od 9.054,00 kn odnose se na materijal (uredski i potrošni materijal, sredstva za čišćenje i drugo) u iznosu od 7.046 kn te na sitni inventar u iznosu od 2.008,00 kn.

Drugi nespomenuti materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 67.743,00 kn odnose se na reprezentaciju (redovno poslovanje) u iznosu od 62.815,00 kn te na ostale nespomenute materijalne rashode u iznosu od 4.928,00 kn.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni u iznosu od 3.156,00 kn odnose se na obračunanu amortizaciju za imovinu u uporabi. Amortizacija je obračunana u skladu s propisima.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 1.462,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 1.445,00 kn i zatezne kamate u iznosu od 17,00 kn.

– Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2022. iznosi 8.586,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 25.021,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 33.607,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2022., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 42.547,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2022.	31. prosinca 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	9.648,00	6.393,00	66,3
1.1.	Neproizvedena dugotrajna imovina	181,00	82,00	45,3
1.2.	Proizvedena dugotrajna imovina	9.467,00	6.311,00	66,7
2.	Financijska imovina	55.296,00	36.154,00	65,4
2.1.	Novac u banci i blagajni	55.296,00	36.154,00	65,4
	Ukupno imovina	64.944,00	42.547,00	65,5
3.	Obveze	89.965,00	76.154,00	84,6
3.1.	Obveze za rashode	89.965,00	74.647,00	83,0
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	1.507,00	-
4.	Vlastiti izvori	-25.021,00	-33.607,00	134,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	64.944,00	42.547,00	65,5

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2022. manja je u odnosu na stanje iskazano početkom 2022. za 22.397,00 kn ili 34,5 %. Najznačajnije smanjenje vrijednosti imovine odnosi se na smanjenje novca u banci i blagajni za 19.142,00 kn ili 34,6 %, a obveza i vlastitih izvora na smanjenje obveza za rashode za 15.318,00 kn ili 17,0 % te zbog ostvarenog manjka prihoda u izvještajnom razdoblju (8.586,00 kn).

Nefinancijska imovina u iznosu od 6.393,00 kn odnosi se na opremu za održavanje i zaštitu u iznosu od 6.311,00 kn i u financijskim izvještajima pogrešno iskazana novčana sredstva u blagajni u iznosu od 82,00 kn (koja su u poslovnim knjigama pravilno evidentirana na računima financijske imovine).

Financijska imovina u iznosu od 36.154,00 kn odnosi se na novčana sredstva na računu.

Koncem 2022. obveze iznose 76.154,00 kn, a odnose se na obveze za rashode u iznosu od 74.647,00 kn te obveze za kredite i zajmove u iznosu od 1.507,00 kn. Obveze za rashode odnose se na nedospjele obveze prema političkoj stranci – koalicijskom partneru (Istarskom demokratskom saboru) na temelju međustranačkih ugovora. Obveze za zajmove i kredite odnose se na pozajmicu predsjednika Stranke (podmirenje materijalnih troškova iz blagajne). Pozajmica je u cijelosti vraćena u veljači 2023.

Vlastiti izvori u negativnom iznosu od 33.607,00 kn odnose se na manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju (manjak prethodnog razdoblja iznosi 25.021,00 kn, dok manjak za 2022. iznosi 8.586,00 kn).

III. REVIZIJA ZA 2022.

Postupci revizije provedeni su od 25. travnja do 13. lipnja 2023.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
6. Statut (ožujak 2012.)
7. Godišnji program rada za 2022. (prosinac 2021.)
8. Financijski plan za 2022. (prosinac 2021.)
9. Pravilnik o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke (prosinac 2017.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2022.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2022. utvrđena je nepravilnost i propust koji se odnose na planiranje.

1. Planiranje

1.1. Godišnji program rada i Financijski plan Stranke za 2022. doneseni su i usvojeni na sjednici Savjeta u prosincu 2021.

Financijskim planom planirani su ukupni prihodi u iznosu od 190.050,00 kn (u koje je uključen i preneseni višak prihoda iz prethodne godine u iznosu od 51.000,00 kn), rashodi u iznosu od 149.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 41.050,00 kn. Planirani prihodi (bez prenesenog viška prihoda iz prethodne godine) odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 119.750,00 kn i prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 19.300,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode sudjelovanja u izornoj promidžbi u iznosu od 38.000,00 kn, rashode za druženja članova Stranke u iznosu od 31.100,00 kn, rashode podružnica u iznosu od 25.000,00 kn, putne troškove u iznosu od 17.000,00 kn, rashode za obilježavanje dana starijih osoba u iznosu od 9.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu od 8.000,00 kn, rashode za energiju, vodu i telefon u iznosu od 7.000,00 kn, druge rashode u iznosu od 7.000,00 kn te bankarske, poštanske i knjigovodstvene usluge u iznosu od 6.900,00 kn.

Financijskim planom za 2022. rashodi nisu planirani prema skupinama iz računskog plana za neprofitne organizacije. U Financijskom planu za 2023. (iz prosinca 2022.) rashodi su planirani prema skupinama računa iz računskog plana za neprofitne organizacije. Međutim, navedeni planovi ne sadrže obrazloženje financijskog plana.

Odredbom članka 5., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12., stavka 1. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22), propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Nadalje, odredbom članka 17. navedenog Pravilnika, obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Državni ured za reviziju nalaže izraditi financijski plan koji će sadržavati sve propisane dijelove u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitne organizacije.

Godišnjim programom rada za 2022. planirani su ciljevi Stranke koji se, između ostalog, odnose na kontinuirani rad na učlanjenju novih članova, pružanje pomoći podružnicama Stranke, osnivanje novih podružnica, unaprjeđenje suradnje s političkim partnerima te poboljšanje položaja umirovljenika i socijalno ugroženih skupina građana. Program rada, osim ciljeva, sadrži i aktivnosti koje Stranka namjerava provesti, ali za planirane aktivnosti nisu utvrđeni rashodi prema vrstama, iznosima te izvorima financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada uz opis aktivnosti navesti planirane rashode za svaku aktivnost prema vrsti i izvorima financiranja te pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava.

- 1.2. *Stranka prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju koji se odnosi na izradu financijskog plana sa svim propisanim dijelovima te preporuku u vezi s godišnjim programom rada.*

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2021., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja. Revizijom za 2022. provjereno je je li Stranka postupila prema nalozima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2021.	Prijaviti osnivanje i djelovanje podružnica Stranke Ministarstvu pravosuđa i uprave.	28. prosinca 2022.	provedeno
2.	Sustav unutarnjih kontrola	2021.	Poduzeti aktivnosti na uspostavljanju učinkovitog sustava unutarnjih kontrola u cilju osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete materijalnog i financijskog poslovanja Stranke.	28. prosinca 2023.	u postupku provedbe
3.	Planiranje	2021.	Sastavljati plan prihoda i rashoda najmanje na razini skupine iz računskog plana za neprofitne organizacije.	31. prosinca 2022.	provedeno
4.		2021.	Realnije planirati prihode i rashode, odnosno u slučaju značajnijih odstupanja tijekom godine donijeti izmjene i dopune financijskog plana.	30. rujna 2023.	u postupku provedbe
5.		2021.	U godišnjem programu rada uz opis aktivnosti navesti planirane rashode za svaku aktivnost prema vrsti i izvorima financiranja te pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava.	31. prosinca 2022.	nije provedeno
6.		2021.	U poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati rashode na propisanim računima računskog plana.	31. prosinca 2022.	provedeno
7.		2021.	Isplate iz blagajne obavljati na temelju vjerodostojne dokumentacije (račun mora sadržavati naziv i sjedište Stranke te osobni identifikacijski broj), ustrojiti blagajničko poslovanje za naplaćene prihode od članarina u gotovu novcu te pri svakoj uplati i isplati novca sastavljati blagajničke uplatnice i isplatnice sa svim propisanim podacima.	31. prosinca 2022.	provedeno
8.		2021.	U poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati potraživanja od članarina i članskih doprinosa.	31. prosinca 2023.	u postupku provedbe
9.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	2021.	Voditi evidenciju o primljenim članarinama i članskim doprinosima te izdavati potvrde o primitku članarina i članskih doprinosa.	31. prosinca 2023.	u postupku provedbe

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
10.	Rashodi	2021.	Obračunavati i isplaćivati naknade za korištenje privatnih vozila u službene svrhe na temelju urednog i vjerodostojnog putnog naloga.	31. prosinca 2023.	u postupku provedbe

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema preporuci Državnog ureda za reviziju, koja nije provedena.

1.2. *Stranka u Očitovanju navodi da će nastaviti postupati prema nalogima i preporukama iz prošle revizije.*